

国家发展和改革委员会办公厅文件

发改办投资〔2024〕151号

国家发展改革委办公厅关于建立 全国政府和社会资本合作项目信息系统的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

为更好贯彻落实中央经济工作会议精神，按照《国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部〈关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见〉的通知》（国办函〔2023〕115号）要求，加强政府和社会资本合作项目的信息管理、监测分析和公众监督，我委拟依托全国投资项目在线审批监管平台（以下简称“在线平台”）建立全国政府和社会资本合作项目信息系统（以下简称“信息系统”）。现通知如下。

一、深刻认识建立信息系统的重要意义

建立全国政府和社会资本合作项目信息系统，有利于做好项目信息统计，强化政府和社会资本合作项目监测分析；有利于加强社会监督，提升公共产品质量和公共服务水平；有利于引导各参与方切实提升项目执行质量，将政府和社会资本合作新机制各项要求落到实处，确保规范发展、阳光运行。

二、准确把握信息填报内容

（一）投资项目代码。

填报单位按照《全国投资项目在线审批监管平台运行管理暂行办法》（国家发展改革委等部门2017年第3号令）、《全国固定资产投资项目代码编码规范》（GB/T 40058-2021）等文件要求，通过各级在线平台领取项目代码，作为项目信息填报依据和前提。

（二）特许经营方案内容。

实施机构应于特许经营方案审核前，按照全国政府和社会资本合作项目信息系统指标体系（见附件）要求，填报项目名称、建设内容及规模等项目信息，具体实施方式、特许经营期限等特许经营信息，并上传特许经营方案及相关附件。特许经营方案审核通过后10个工作日内，实施机构应更新上述信息，并上传经审核的特许经营方案；审核特许经营方案的发展改革部门应填报审核部门、审核时间等信息，并上传相关审核文件。

（三）特许经营经营者选择内容。

实施机构应在公开发布招标公告等公开竞争文件后 5 个工作日内，填报特许经营者选择方式、公开竞争文件发布时间等信息，并上传招标公告等公开竞争文件。特许经营者选定后 10 个工作日内，实施机构应填报特许经营者中标单位、中标单位企业性质等信息，并上传中标通知书等文件。特许经营协议签订后 10 个工作日内，实施机构应填报政府投资支持、按规定补贴运营等信息；特许经营者或项目公司应填报协议签署时间、是否设立项目公司、特许经营期限等信息，并上传初步协议（如有）、特许经营协议等文件。

（四）投资管理程序内容。

完成项目审批、核准或备案程序后 10 个工作日内，特许经营者或项目公司应填报立项形式及时间、项目总投资、项目资本金等信息，并上传可行性研究报告、项目申请书及相关批复文件。完成审批、核准或备案手续的项目如发生变更建设地点、调整主要建设内容、调整建设标准等重大情形，特许经营者或项目公司应于重新履行项目审核程序后 10 个工作日内上传批复文件。

（五）项目建设实施内容。

特许经营者或项目公司应根据项目建设实施进度，及时填报项目开工时间、进展情况、竣工时间，并上传施工许可证、竣工验收报告等文件。需试运行或试运营的项目，特许经营者或项目公司应填报试运行或试运营时间，并上传相关许可文件。

（六）项目运营管理内容。

项目进入运营期（含试运营或试运行）后，特许经营者或项目公司应于每季度结束后 10 个工作日内上传项目运营情况，并于每年 3 月 31 日前填报项目前一自然年度总收入、总成本、净利润，公共产品或公共服务年度交付量、平均单价及其分别占当年预测交付量、平均单价的比例等信息，上传经审计的年度财务报表。实施机构应每年开展运营评价并于每年 4 月 30 日前上传前一自然年度运营评价结果。涉及特许经营项目价格调整、变更情形的，特许经营者应于价格调整之日起 10 个工作日内填报相关情况。

（七）项目终止和移交内容。

如项目发生终止或移交事项的，实施机构应于该事项完成后 10 个工作日内填报项目终止情况、终止时间、移交对象、移交时间、移交内容等信息，并上传项目终止或移交证明文件。

三、认真抓好信息填报工作

（一）积极配合做好系统建设。

为更好服务政府和社会资本合作新机制规范实施，我委将建设全国统一的政府和社会资本合作项目信息系统，并于 2024 年 3 月底前启动内部测试，各省级发展改革委要会同有关方面积极配合完成相关工作，确保信息系统 2024 年 4 月正式上线。

（二）认真开展项目信息填报。

2023 年 2 月政府和社会资本合作项目清理核查前未完成招标采购程序的项目，以及后续新实施的政府和社会资本合作项目，

均应按以上流程在信息系统内填报信息。2023年2月至信息系统上线前已开展的项目，如属于清理整改范围的，应经有关省级发展改革部门确认符合政府和社会资本合作新机制相关要求后再行填报；其他项目应于2024年6月30日前完成补充填报。

（三）逐层压实信息填报责任。

各填报单位要全面、准确、及时填报项目信息。实施机构对特许经营者、项目公司填报信息予以复核，审核特许经营方案的发展改革部门对实施机构填报信息予以复核。存在误填漏报的，复核单位要及时通知填报主体修改完善。我委将采取适当方式查找存在填报信息错漏的项目，通知填报单位补充完善；经通知满1个月仍未完善的，将其列入异常项目名单，并向社会公开；经通知满3个月仍未完善的，我委将把此类信息缺失项目移出信息系统。

四、充分发挥信息系统重要作用

（一）提高项目执行质量。

为更好贯彻落实党中央、国务院决策部署，切实加强政策指导，我委将组织专业力量对项目填报内容是否符合政府和社会资本合作新机制相关要求抽查复核，如发现特许经营方案、特许经营协议等不符合政府和社会资本合作新机制相关要求，将其列入异常项目名单，并向社会公开，同步通知有关省级发展改革委抓紧组织清理整改，经提示满3个月仍未完成整改的，我委将把此类不合规项目移出信息系统。

（二）提供工作推进依据。

我委将把信息系统内各项目信息填报完备情况作为给予项目建设期政府投资支持、纳入全国重点民间投资项目库、通过投贷联动机制向金融机构推介的重要依据。鼓励银行等金融机构充分发挥专业能力，对信息系统内项目依法依规提供融资支持。未在信息系统内的项目，不得以政府和社会资本合作项目名义融资或办理前期手续。

（三）加强中介机构监管。

我委依据信息系统对参与项目的中介机构服务质量进行监测。对在提供特许经营方案编制、特许经营协议起草、可行性研究报告或项目申请报告编制、法律意见出具等中介服务时质量低劣、弄虚作假的，我委将视情节轻重，依法依规对相关单位予以提醒、约谈、警告。涉及工程咨询机构的，将在工程咨询单位资信评定时予以考虑；涉及律师事务所的，如情节严重，将反馈司法部门。我委将把信息系统中存在失信行为的项目参与方信息纳入全国信用信息共享平台。

（四）发挥公众监督作用。

各级发展改革部门审核通过特许经营方案，实施机构启动特许经营选择程序后，将通过信息系统向社会公开项目名称、建设内容等项目基本信息，特许经营中标结果、特许经营期限等特许经营信息，项目每季度运营情况、经审计的年度财务数据、定期运营考核结果等运营管理信息，以及项目终止或移交信息等，

便于社会公众对项目进行监督。

联系人：岳圣元 010-68501496 周浩宇 010-68501408

技术支持：张 靛 010-68505185

附件：全国政府和社会资本合作项目信息系统指标体系



附件

全国政府和社会资本合作项目信息系统指标体系

序号	具体字段	格式	申请/填报主体	复核主体	是否公开	备注	是否必填
1	项目代码	文本	实施机构	发展改革部门	是		是
2	项目名称	文本	实施机构	发展改革部门	是		是
特许经营方案论证							
3	地方人民政府确定实施机构授权文件	文件	实施机构	发展改革部门	否		是
4	授权人民政府名称	文本	实施机构	发展改革部门	是		是
5	实施机构名称	文本	实施机构	发展改革部门	是		是
6	实施机构联系人	文本	实施机构	发展改革部门	是		是
7	实施机构联系人联系方式	数字	实施机构	发展改革部门	是		是
8	特许经营方案	文件	实施机构	发展改革部门	否		是
9	实施机构聘请的咨询机构名称	文本	实施机构	发展改革部门	是	填写咨询机构名称或“无”	是
10	实施机构聘请的咨询机构项目主要负责人	文本	实施机构	发展改革部门	否	如无咨询机构，则无需填写	否
11	实施机构聘请的咨询机构项目主要负责人联系方式	文本	实施机构	发展改革部门	否	如无咨询机构，则无需填写	否
12	实施机构聘请的律师事务所名称	文本	实施机构	发展改革部门	是	填写律师事务所名称或“无”	是
13	实施机构聘请的律师事务所项目主要负责人	数字	实施机构	发展改革部门	否	如无律师事务所，则无需填写	否
14	实施机构聘请的律师事务所项目主要负责人联系方式	数字	实施机构	发展改革部门	否	如无律师事务所，则无需填写	否
15	项目层级	选择	实施机构	发展改革部门	是	国家级、省级、市级、县级、其他	是
16	项目类型	选择	实施机构	发展改革部门	是	包括：新建项目，改扩建项目，不涉及新建、改扩建的存量项目	是
17	所属行政区划	选择	实施机构	发展改革部门	是	选择至市级或县级，跨地区项目可多选	是

18	建设地点	文本	实施机构	发展改革部门	是		是
19	建设内容和规模	文本	实施机构	发展改革部门	是		是
20	预计项目总投资（万元）	数字	实施机构	发展改革部门	是	包括建筑工程费、设备购置费、安装工程费、工程建设其他费和预备费等	是
21	所属行业	选择	实施机构	发展改革部门	是		是
22	属于支持民营企业参与的特许经营新建（含改扩建）项目清单的哪类项目	选择	实施机构	发展改革部门	是	如“项目类型”为新建项目或改扩建项目，需选择：一、应由民营企业独资或控股的项目；二、民营企业股权占比原则上不低于35%的项目；三、积极创造条件、支持民营企业参与的项目；不属于清单范围，应说明具体行业	否
23	具体实施方式	选择	实施机构	发展改革部门	是	BOT、TOT、ROT、BOOT、DBFOT、BOO、其他，如为其他，应填写具体运作模式	是
24	特许经营期内资产权属	选择	实施机构	发展改革部门	是	特许经营者、实施机构、其他（需明确）	是
25	特许经营到期后资产权属	选择	实施机构	发展改革部门	是	实施机构、其他（需明确）	是
26	是否拟通过公开竞争方式确定特许经营期限	选择	实施机构	发展改革部门	是	是、否	是
27	特许经营期限（月）	数字	实施机构	发展改革部门	是	如不通过公开竞争方式确定特许经营期限，填写此项	否
28	预计特许经营期限范围（月）	文本	实施机构	发展改革部门	是	如拟通过公开竞争方式确定特许经营期限，填写此项	否
29	预计开工时间（年月）	时间	实施机构	发展改革部门	是	新建（改扩建）项目填写	是
30	预计竣工时间（年月）	时间	实施机构	发展改革部门	是	新建（改扩建）项目填写	是
31	是否拟提供政府投资支持	选择	实施机构	发展改革部门	是	是、否	是
32	预计政府投资资金来源	选择	实施机构	发展改革部门	是	中央、省市区、市州盟、区县等	否
33	拟定政府投资支持方式	选择	实施机构	发展改革部门	是	无、直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息，可多选	是

34	政府出资人代表授权单位名称	文本	实施机构	发展改革部门	否	如为资本金注入，需填写	否
35	拟定政府出资人代表	文本	实施机构	发展改革部门	否	如为资本金注入，需填写	否
36	政府出资人代表分红安排	文本	实施机构	发展改革部门	是	如为资本金注入，需填写	否
37	预计政府投资支持金额（万元）或比例	数字	实施机构	发展改革部门	是		否
38	是否存在运营补贴	选择	实施机构	发展改革部门	是	是、否	是
39	运营补贴资金来源	选择	实施机构	发展改革部门	是	中央、省市区、市州盟、区县等	否
40	补贴依据	文本	实施机构	发展改革部门	是	应包括补贴的政策依据、补贴定价机制及调整机制等	否
41	补贴期限（月）	数字	实施机构	发展改革部门	是		否
42	具体补贴方式	文本	实施机构	发展改革部门	是		否
43	有关部门针对项目规划、选址、用地（用海）等反馈意见情况	文本	实施机构	发展改革部门	是	如无，请明确为“无相关情况”。如有，请逐项说明。	是
44	有关部门针对项目规划、选址、用地（用海）等反馈意见情况证明材料	文件	实施机构	发展改革部门	否	如有，请逐项上传相关部门意见出具情况。	否
45	最大程度鼓励民营企业参与的安排	文本	实施机构	发展改革部门	是		是
46	特许经营方案审核部门	文本	发展改革部门	-	是		是
47	特许经营方案审核部门联系人	文本	发展改革部门	-	否		是
48	特许经营方案审核部门联系方式	文本	发展改革部门	-	否		是
49	特许经营方案审核部门聘请的咨询机构名称	文本	发展改革部门	-	否	填写咨询机构名称或“无”	是
50	特许经营方案审核部门聘请的咨询机构项目主要负责人	文本	发展改革部门	-	否	如无咨询机构，则无需填写	是
51	特许经营方案审核部门聘请的咨询机构项目主要负责人联系方式	数字	发展改革部门	-	否	如无咨询机构，则无需填写	是
52	特许经营方案审核时间（年月日）	时间	发展改革部门	-	是		是
53	特许经营方案审核文件	文件	发展改革部门	-	否	可上传多个支撑文件	是
特许经营选择							
54	选择方式	选择	实施机构	发展改革部门	是	公开招标/其他公开竞争方式，未采取公开招标的应说明具体考虑	是

55	公开竞争文件发布时间（年月日）	时间	实施机构	发展改革部门	是	如多次公开竞争，应逐次填报	是
56	招标公告等公开竞争文件	文件	实施机构	发展改革部门	是	如多次公开竞争，应逐次上传	是
57	中标通知书	文件	实施机构	发展改革部门	是		是
58	特许经营者中标单位	文本	实施机构	发展改革部门	是		是
59	中标单位企业性质	选择	实施机构	发展改革部门	是	民营企业、外商投资企业、中央企业、项目所在地省级国有企业、项目所在地市级国有企业、项目所在地县级国有企业、非项目所在地其他国有企业、其他（可多选）	是
60	初步协议	文件	特许经营者	实施机构	否		否
61	初步协议签署时间（年月日）	时间	特许经营者	实施机构	是		否
62	是否组建项目公司	选择	特许经营者	实施机构	是	是、否	是
63	项目公司名称	文本	特许经营者	实施机构	是	如设立项目公司，必填	否
64	特许经营协议	文件	特许经营者	实施机构	否		是
65	特许经营协议签署日期（年月日）	时间	特许经营者	实施机构	是		是
66	特许经营期限起始日期（年月日）	时间	特许经营者	实施机构	是		是
67	特许经营期限截止日期（年月日）	时间	特许经营者	实施机构	是		是
68	政府投资支持方式	选择	特许经营者	实施机构	是	无、直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息，可多选	是
69	政府投资支持金额（万元）或比例	数字	特许经营者	实施机构	是		否
70	预计政府投资支持总投资比例（%）	数字	特许经营者	实施机构	是		否
71	政府出资人代表	文本	特许经营者	实施机构	是	如为资本金注入，需填写	否
72	政府出资人代表预计持股比例（%）	数字	特许经营者	实施机构	是	如为资本金注入，需填写	否
73	按规定补贴运营具体安排	文本	特许经营者	实施机构	是	如有，不少于200字	否
74	民营企业特许经营者预计出资金额（万元）	数字	特许经营者	实施机构	是		是
75	民营企业特许经营者预计持股比例（%）	数字	特许经营者	实施机构	是	民营企业特许经营者在项目公司中持股比例	是

76	特许经营者预计出资金额（万元）	数字	特许经营者	实施机构	是		是
77	特许经营者预计持股比例（%）	数字	特许经营者	实施机构	是	特许经营者在项目公司中持股比例	是
78	银行贷款等债务融资金额（万元）或比例（%）	数字	特许经营者	实施机构	是		是
79	其他融资金额（万元）或比例（%）	数字	特许经营者	实施机构	是	说明具体内容	是
80	主要需求和产出（服务）	文本	特许经营者	实施机构	是		是
投资管理程序履行							
81	立项方式	选择	特许经营者	实施机构	是	审批、核准、备案	是
82	可行性研究报告或项目申请报告	文件	特许经营者	实施机构	否		否
83	编制可行性研究报告或项目申请报告的咨询机构	文本	特许经营者	实施机构	是	填写咨询机构名称或“无”	是
84	编制可行性研究报告或项目申请报告的咨询机构项目主要负责人	文本	特许经营者	实施机构	否	如无咨询机构，则无需填写	否
85	编制可行性研究报告或项目申请报告的咨询机构项目主要负责人联系方式	数字	特许经营者	实施机构	否	如无咨询机构，则无需填写	否
86	项目总投资（万元）	数字	特许经营者	实施机构	是		是
87	项目资本金（万元）	数字	特许经营者	实施机构	是		是
88	其中：特许经营者出资（万元）	数字	特许经营者	实施机构	是		是
89	政府出资人代表出资（万元）	数字	特许经营者	实施机构	是		否
90	审批、核准或备案完成时间（年月日）	时间	特许经营者	实施机构	是		是
91	可行性研究报告批复或项目核准批复文件	文件	发展改革部门	-	否		否
92	可行性研究报告批复或项目核准批复文件文号	文本	发展改革部门	-	是		否
93	项目是否发生变更建设地点、调整主要建设内容、调整建设标准等重大情形	选择	特许经营者	实施机构	是	是、否	否
94	重新履行项目审核程序的批复文件	文件	特许经营者	实施机构	否		否
项目建设实施							
95	建筑工程施工许可证	文件	特许经营者	实施机构	是		是

96	施工许可证编号	文本	特许经营者	实施机构	是		是
97	项目开工时间（年月日）	时间	特许经营者	实施机构	是		是
98	项目进展情况	文本	特许经营者	实施机构	是		是
99	项目竣工时间（年月日）	时间	特许经营者	实施机构	是		是
100	项目竣工验收报告	文件	特许经营者	实施机构	是		是
101	项目试运行或试运营时间（年月日）	时间	特许经营者	实施机构	是		否
102	项目试运行或试运营许可	文件	特许经营者	实施机构	是		否
103	项目正式投入运营时间（年月日）	时间	特许经营者	实施机构	是		是
项目运营管理							
104	每季度运营情况	文件	特许经营者	实施机构	是		是
105	项目提供公共产品或公共服务情况（季度）	文本	特许经营者	实施机构	是	不少于100字，不超过300字	是
106	项目价格调整、变更情况	文本	特许经营者	实施机构	是		是
107	项目是否按照协议约定提供公共产品或公共服务（年度）	选择	特许经营者	实施机构	是	是、否。如为否，说明原因	是
108	公共产品或公共服务年度交付量	文本	特许经营者	实施机构	是	数字+单位，可按照公共产品或公共服务类别增加行	是
109	公共产品或公共服务年度交付量/特许经营方案当年预测交付量（%）	数字	特许经营者	实施机构	是	可按照公共产品或公共服务类别增加行	是
110	公共产品或公共服务年度平均单价（含补贴）	文本	特许经营者	实施机构	是	数字+单位。可按照公共产品或公共服务类别增加行	是
111	公共产品或公共服务年度平均单价/特许经营方案当年预测平均单价（含补贴）（%）	数字	特许经营者	实施机构	是	可按照公共产品或公共服务类别增加行	是
112	公共产品或公共服务年度平均单价（不含补贴）	文本	特许经营者	实施机构	是	数字+单位。可按照公共产品或公共服务类别增加行	是
113	公共产品或公共服务年度平均单价/特许经营方案当年预测平均单价（不含补贴）（%）	数字	特许经营者	实施机构	是	可按照公共产品或公共服务类别增加行	是
114	项目年度总收入（万元）	数字	特许经营者	实施机构	是		是

115	其中：直接来源于政府部门收入（万元）	数字	特许经营者	实施机构	是		是
116	收入来源于政府部门的依据	文本	特许经营者	实施机构	是		是
117	项目年度总成本（万元）	数字	特许经营者	实施机构	是		是
118	其中：用于维修改造的成本（万元）	数字	特许经营者	实施机构	是		是
119	项目年度净利润（万元）	数字	特许经营者	实施机构	是		是
120	经审计的年度财务报表	文件	特许经营者	实施机构	否		是
121	年内更新改造情况	文本	特许经营者	实施机构	是		是
122	项目运营事故等负面情况	文本	特许经营者	实施机构	否		是
123	运营评价结果（年度）	文件	实施机构	发展改革部门	是		是
项目终止和移交							
124	项目终止情况	文本	实施机构	发展改革部门	是	如项目终止，不少于200字	是
125	项目终止时间（年月日）	时间	实施机构	发展改革部门	是		是
126	项目终止证明文件（如项目终止协议等）	文件	实施机构	发展改革部门	否		是
127	项目移交对象	文本	实施机构	发展改革部门	是		是
128	项目移交时间（年月日）	时间	实施机构	发展改革部门	是		是
129	项目移交内容	文本	实施机构	发展改革部门	是		是
130	项目移交证明文件	文件	实施机构	发展改革部门	是		是
其他							
131	特许经营补充协议	上传	特许经营者	实施机构	是		否
132	特许经营补充协议签署日期	时间	特许经营者	实施机构	是		否
133	是否获得政府和社会资本合作新机制政策支持	选择	特许经营者	实施机构	是	如评为典型、试点、示范等	否
134	不再采取政府和社会资本合作模式推进	选择	特许经营者	实施机构	是	是	否
135	专家抽查意见	文本	专家	投资司	否		否

备注：上表内容可根据项目信息系统建设管理实际情况适时调整。

国家发展改革委办公厅

2024年3月4日印发

